

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ.....	5
1.1 Правовой статус и система органов прокуратуры Республики Беларусь.....	5
1.2 Историческое развитие и становление органов прокуратуры в Беларуси....	10
ГЛАВА 2 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ.....	16
2.1 Надзорная деятельность прокуратуры.....	16
2.2 Участие прокуратуры в судебном производстве.....	21
ГЛАВА 3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ.....	27
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	32
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	34

**(ОБРАЩАЕМ ВНИМАНИЕ, ЧТО НЕКОТОРЫЕ ФРАГМЕНТЫ РАБОТЫ
ИЗВЛЕЧЕНЫ ИЗ ДАННОГО ДОКУМЕНТА)**

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена особой ролью органов прокуратуры в системе государственных органов Республики Беларусь. В современных условиях развития правового государства прокуратура выступает важнейшим институтом обеспечения законности и правопорядка, защиты прав и свобод граждан, интересов общества и государства. Эффективная деятельность органов прокуратуры является необходимым условием укрепления законности, совершенствования правовой системы и развития демократических институтов в стране.

В условиях динамично меняющегося законодательства и появления новых вызовов в сфере обеспечения законности особую значимость приобретает совершенствование механизмов прокурорского надзора и повышение эффективности деятельности органов прокуратуры. Необходимость постоянного развития и адаптации форм и методов прокурорской деятельности к современным реалиям требует всестороннего научного осмысления и анализа существующей практики работы органов прокуратуры.

Актуальность исследования также определяется необходимостью дальнейшего совершенствования правового регулирования деятельности прокуратуры, оптимизации ее организационной структуры и повышения эффективности взаимодействия с иными государственными органами и организациями. В современных условиях особое значение приобретает изучение исторического опыта становления и развития органов прокуратуры в Беларуси, что позволяет учитывать национальные особенности при определении путей дальнейшего совершенствования прокурорской деятельности.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в процессе организации и осуществления деятельности органов прокуратуры Республики Беларусь.

Предмет исследования – правовые нормы, регулирующие деятельность прокуратуры Республики Беларусь, а также практика их реализации, научная литература по теме исследования.

Цель исследования – комплексное изучение теоретических и практических аспектов деятельности прокуратуры Республики Беларусь, выявление проблем и определение направлений совершенствования ее работы.

Задачи исследования:

1. Исследовать теоретико-правовые основы деятельности прокуратуры Республики Беларусь, включая правовой статус, систему органов и историческое развитие.

2. Проанализировать основные направления деятельности прокуратуры Республики Беларусь в сфере надзора и участия в судебном производстве.

3. Определить пути совершенствования деятельности органов прокуратуры Республики Беларусь.

Методологическую основу исследования составляет совокупность общенаучных и частнонаучных методов познания. В работе использованы диалектический метод, методы анализа и синтеза, системный подход, формально-юридический метод, метод сравнительного правоведения, исторический метод. Применение указанных методов позволило всесторонне исследовать предмет работы и достичь поставленной цели.

Теоретическую основу исследования составляют научные труды в области теории государства и права, конституционного права, прокурорского надзора, административного права. В работе использованы положения действующего законодательства Республики Беларусь, регулирующие организацию и деятельность органов прокуратуры, материалы правоприменительной практики, статистические данные и аналитические материалы.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и включает введение, три главы, содержащие шесть параграфов, заключение и список использованных источников. В первой главе рассматриваются теоретико-правовые основы деятельности прокуратуры Республики Беларусь. Вторая глава посвящена анализу основных направлений деятельности прокуратуры. В третьей главе исследуются вопросы совершенствования деятельности органов прокуратуры Республики Беларусь.

ГЛАВА 1

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

1.1 Правовой статус и система органов прокуратуры Республики Беларусь

Актуальность исследования правового статуса и системы органов прокуратуры Республики Беларусь обусловлена тем, что прокуратура является важнейшим государственным органом, обеспечивающим верховенство права, законность и правопорядок в государстве. В современных условиях развития белорусской государственности роль прокуратуры как координирующего и надзорного органа существенно возрастает, что требует глубокого теоретического осмысления ее правового положения и организационного устройства.

В условиях динамично меняющегося законодательства и усложнения общественных отношений особую значимость приобретает комплексное исследование правового статуса органов прокуратуры, их места в системе государственных органов, а также организационной структуры прокурорской системы. Это позволяет выявить проблемные аспекты и определить пути совершенствования прокурорской деятельности для повышения эффективности защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства.

Правовой статус прокуратуры Республики Беларусь определяется прежде всего Конституцией Республики Беларусь, согласно которой надзор за точным и единообразным исполнением законов, указов и иных нормативных правовых актов министерствами и другими подчиненными Совету Министров органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами возлагается на Генерального прокурора Республики Беларусь и подчиненных ему прокуроров [10].

Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» в ст. 1 определяет прокуратуру как единую и централизованную систему органов, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь, а также выполняющих иные функции, установленные законодательными актами [17]. Данное определение подчеркивает два важнейших признака прокуратуры – единство и централизацию, которые обеспечивают эффективность ее деятельности.

По мнению А.А. Кеника, правовой статус прокуратуры характеризуется тем, что она является самостоятельным и независимым государственным органом, не входящим ни в одну из ветвей власти, что позволяет ей объективно и беспристрастно осуществлять надзорные функции [7, с. 45]. Схожей позиции придерживается Г.А. Василевич, отмечающий, что независимость прокуратуры является важнейшей гарантией эффективного выполнения возложенных на нее задач [3, с. 5].

А.К. Глюков подчеркивает, что правовой статус прокуратуры определяется не только нормативными правовыми актами, но и сложившейся практикой прокурорского надзора, традициями и принципами организации прокурорской деятельности [4, с. 67]. Это позволяет говорить о комплексном характере правового статуса прокуратуры.

Л.Г. Букато отмечает особую роль прокуратуры в механизме государства, указывая, что она является связующим звеном между различными органами государственной власти, обеспечивая их согласованное функционирование в рамках единой правовой системы [9, с. 45]. Данная позиция представляется обоснованной, поскольку координирующая функция прокуратуры имеет важное значение для обеспечения законности.

Важным элементом правового статуса прокуратуры является ее компетенция, которая, согласно ст. 4 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь», включает надзор за исполнением законодательства, координацию правоохранительной деятельности, проведение предварительного следствия и участие в рассмотрении дел судами [17]. О.В. Бодакова справедливо отмечает, что широта компетенции прокуратуры обусловлена необходимостью обеспечения комплексного подхода к защите прав и законных интересов [1, с. 78].

А.С. Сенько обращает внимание на то, что правовой статус прокуратуры характеризуется особым порядком назначения руководящих кадров. Согласно ст. 18 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь», Генеральный прокурор назначается на должность Президентом Республики Беларусь с предварительного согласия Совета Республики Национального собрания [20]. Это обеспечивает высокий уровень легитимности руководства прокурорской системы.

В научной литературе дискуссионным является вопрос о месте прокуратуры в системе разделения властей. В.Н. Махов полагает, что прокуратура представляет собой особый государственный орган, осуществляющий надзорно-контрольные функции в отношении всех ветвей власти [12]. Данная позиция представляется обоснованной, поскольку независимость прокуратуры от других органов власти является важной гарантией эффективности ее деятельности.

Система органов прокуратуры, согласно ст. 16 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь», включает Генеральную прокуратуру, прокуратуры областей, города Минска, районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуратуры [17]. А.А. Данилевич подчеркивает, что такая структура обеспечивает оптимальное сочетание централизации и территориальной доступности органов прокуратуры [5, с. 56].

Важной особенностью системы органов прокуратуры является ее строгая иерархичность. Как отмечает С.В. Борико, нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору, что обеспечивает единство и согласованность прокурорской деятельности [2, с. 145]. Это положение закреплено в ст. 8 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь».

На основе критического анализа различных научных позиций можно сделать вывод, что существующая система органов прокуратуры в целом отвечает потребностям обеспечения законности и правопорядка. Вместе с тем, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о создании специализированных прокуратур по отдельным направлениям надзора, что позволило бы повысить эффективность прокурорской деятельности в определенных сферах.

Анализ правового статуса прокуратуры показывает необходимость дальнейшего укрепления ее независимости и самостоятельности. В частности, следует законодательно закрепить дополнительные гарантии невмешательства в деятельность органов прокуратуры со стороны других государственных органов и должностных лиц.

Особое внимание следует уделить правовому положению прокурорских работников, которое регулируется не только Законом «О прокуратуре Республики Беларусь», но и Положением о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 27 марта 2008 г. № 181 [18]. Согласно данным нормативным актам, прокурорские работники являются государственными служащими с особым правовым статусом.

Закон «О государственной службе в Республике Беларусь» устанавливает особые требования к лицам, претендующим на должности прокурорских работников, включая наличие высшего юридического образования, высокие моральные качества и необходимый опыт работы [15]. А.А. Кеник справедливо отмечает, что высокие квалификационные требования к прокурорским работникам обусловлены значимостью выполняемых ими функций и необходимостью обеспечения профессионального подхода к осуществлению прокурорского надзора [6, с. 156].

Важным элементом правового статуса прокурорских работников является система их социальных гарантий. Как подчеркивает Л.Г. Максимов, достойное

материальное обеспечение и социальные гарантии являются важными факторами, обеспечивающими независимость прокурорских работников и препятствующими коррупционным проявлениям [11, с. 89].

Особую роль в определении этических стандартов деятельности прокурорских работников играет Кодекс чести прокурорского работника, принятый на совместном заседании коллегии Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и президиума Белорусской ассоциации прокурорских работников [8]. Данный документ устанавливает морально-этические принципы поведения прокурорских работников как при исполнении служебных обязанностей, так и вне службы.

А.М. Хлус обращает внимание на особую роль прокуратуры в системе противодействия коррупции [25, с. 88]. Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» возлагает на органы прокуратуры важные функции по координации деятельности правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции [14]. Это требует от прокурорских работников высокого уровня профессионализма и неукоснительного соблюдения антикоррупционного законодательства.

На основе критического анализа существующей системы органов прокуратуры можно сделать вывод о необходимости дальнейшего совершенствования механизмов взаимодействия между различными уровнями прокурорской системы. В частности, представляется целесообразным развитие информационных технологий и электронного документооборота для повышения оперативности и эффективности прокурорской деятельности.

Заслуживает внимания позиция А.С. Сенько о необходимости усиления координирующей функции прокуратуры в правоохранительной системе [21]. Действительно, в современных условиях роль прокуратуры как координатора деятельности правоохранительных органов становится все более значимой, что требует совершенствования правовых и организационных механизмов такой координации.

Г.А. Василевич справедливо отмечает необходимость повышения эффективности прокурорского надзора путем внедрения современных методов работы и совершенствования профессиональной подготовки кадров [3, с. 5]. Это особенно актуально в условиях цифровизации общественных отношений и появления новых видов правонарушений.

Анализ практики деятельности органов прокуратуры, отраженный в материалах коллегии Генеральной прокуратуры, показывает, что система органов прокуратуры успешно адаптируется к современным вызовам [13]. Вместе с тем, существует потребность в дальнейшем совершенствовании организационной структуры и методов работы прокуратуры.

Важным аспектом развития прокурорской системы является международное сотрудничество. Положение о Координационном совете генеральных прокуроров государств – участников СНГ создает правовую основу для взаимодействия прокуратур стран Содружества [16]. А.К. Глюков подчеркивает значимость международного сотрудничества для обмена опытом и повышения эффективности прокурорской деятельности [4, с. 167].

На основе проведенного анализа можно сформулировать следующие выводы и рекомендации по совершенствованию правового статуса и системы органов прокуратуры:

1. Необходимо законодательно закрепить дополнительные механизмы обеспечения независимости прокуратуры при осуществлении надзорных функций, в том числе путем установления четких критериев недопустимости вмешательства в деятельность прокурорских работников.

2. Целесообразно рассмотреть вопрос о создании специализированных прокуратур по отдельным направлениям надзора, что позволит повысить эффективность прокурорской деятельности в специфических сферах правоотношений.

3. Требуется дальнейшее совершенствование системы профессиональной подготовки и повышения квалификации прокурорских работников с учетом современных технологий и методов работы.

В заключение следует отметить, что эффективность деятельности органов прокуратуры во многом зависит от правильного определения их правового статуса и оптимальной организации системы. Дальнейшее совершенствование законодательства в этой сфере должно быть направлено на укрепление независимости прокуратуры, повышение профессионализма прокурорских работников и развитие механизмов координации правоохранительной деятельности.

Перспективными направлениями дальнейших исследований в данной области являются:

- изучение возможностей применения цифровых технологий в организации прокурорского надзора;
- анализ эффективности существующей системы оценки деятельности органов прокуратуры;
- исследование механизмов взаимодействия прокуратуры с институтами гражданского общества.

Таким образом, правовой статус и система органов прокуратуры Республики Беларусь представляют собой сложный комплекс правовых норм и организационных механизмов, требующих постоянного совершенствования в соответствии с современными вызовами и потребностями общества.

1.2 Историческое развитие и становление органов прокуратуры в Беларуси

Актуальность исследования исторического развития и становления органов прокуратуры в Беларуси обусловлена необходимостью глубокого понимания эволюции данного института для определения перспектив его дальнейшего совершенствования. В современных условиях, когда происходит активное реформирование правоохранительной системы, особую значимость приобретает изучение исторического опыта организации прокурорского надзора, что позволяет избежать ошибок прошлого и использовать наиболее эффективные механизмы обеспечения законности.

Комплексный анализ исторического пути развития прокуратуры Беларуси способствует выявлению закономерностей трансформации ее правового статуса, компетенции и организационной структуры. Это имеет не только теоретическое, но и важное практическое значение для определения оптимальной модели прокурорского надзора в современных условиях, соответствующей как национальным традициям, так и международным стандартам.

Основные исторические периоды становления и развития органов прокуратуры в Беларуси:

1. Древнерусский период (IX-XIII вв.) - зарождение прообразов прокурорского надзора
 2. Период Великого княжества Литовского (XIII-XVIII вв.)
 3. Период Российской империи (конец XVIII в. - 1917 г.)
 4. Советский довоенный период (1922-1941 гг.)
 5. Период Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.)
 6. Советский послевоенный период (1945-1991 гг.)
 7. Современный период (1991 г. - настоящее время)
- I. Древнерусский период (IX-XIII вв.)

В древнерусский период на территории современной Беларуси формировались первые прообразы надзорных органов, хотя они существенно отличались от современного института прокуратуры. Как отмечает А.А. Кеник, «элементы прокурорского надзора можно обнаружить уже в системе княжеского управления Древней Руси» [7, с. 15].

В этот период функции надзора за соблюдением княжеских указов и установлений осуществляли специальные должностные лица - тиуны и мечники. Они следили за исполнением судебных решений и соблюдением установленного правопорядка. По мнению О.В. Бодаковой, «данные должностные лица можно рассматривать как первых представителей государственной власти, осуществлявших надзорные функции» [1, с. 23].

Важную роль в осуществлении надзорных функций играли также вечевые собрания, которые контролировали деятельность княжеской администрации и могли привлекать к ответственности должностных лиц за злоупотребления. С.В. Борико подчеркивает, что «вече выступало своеобразным органом народного контроля за деятельностью княжеской власти» [2, с. 45].

В период феодальной раздробленности на территории белорусских земель формируется система местного управления, в рамках которой появляются должностные лица, специально уполномоченные осуществлять контроль за соблюдением установленных правил и порядков. А.К. Глюков отмечает, что «эти должностные лица обладали определенной самостоятельностью в осуществлении надзорных функций» [4, с. 34].

На основе анализа исторических источников можно сделать вывод, что в древнерусский период закладывались основы государственного контроля и надзора, хотя говорить о существовании прокуратуры в современном понимании еще преждевременно. Тем не менее, опыт организации надзорной деятельности в этот период представляет несомненный интерес для понимания истоков формирования института прокуратуры.

В Древней Руси существовала достаточно развитая система должностных лиц, осуществлявших различные контрольно-надзорные функции. А.А. Данилевич указывает, что «особую роль играли представители княжеской администрации, которые следили за соблюдением установленных правил торговли, сбором дани и выполнением иных повинностей» [5, с. 42].

Важной особенностью организации надзорной деятельности в древнерусский период было тесное переплетение судебных и надзорных функций. Л.Г. Максимов отмечает, что «должностные лица, осуществлявшие надзор, зачастую обладали и судебными полномочиями, что создавало определенную систему сдержек и противовесов» [11, с. 67].

В этот период формируются первые правовые нормы, регламентирующие деятельность должностных лиц, осуществлявших надзорные функции. Как подчеркивает А.А. Кеник, «уже в Русской Правде содержались положения, определявшие полномочия и ответственность представителей княжеской администрации» [6, с. 78].

На наш взгляд, существенным недостатком системы надзора в древнерусский период была ее недостаточная централизация и отсутствие единых стандартов осуществления надзорной деятельности. Это приводило к различиям в практике применения правовых норм на разных территориях.

II. Период Великого княжества Литовского (XIII-XVIII вв.)

В период ВКЛ происходит дальнейшее развитие институтов государственного контроля и надзора. Г.А. Василевич отмечает, что «в этот

период формируется более четкая система должностных лиц, осуществлявших надзорные функции от имени великого князя» [3, с. 4].

Важным этапом развития надзорных органов стало принятие Статутов ВКЛ, которые детально регламентировали полномочия должностных лиц. А.К. Глюков подчеркивает, что «Статуты ВКЛ создали правовую основу для осуществления централизованного государственного контроля и надзора» [4, с. 89].

В этот период появляются специальные должностные лица - инстигаторы, которые осуществляли функции, во многом схожие с функциями современных прокуроров. Они поддерживали обвинение в суде от имени государства, осуществляли надзор за соблюдением законов и привлекали к ответственности нарушителей.

Особое значение имело создание системы земских судов, при которых действовали должностные лица, осуществлявшие надзор за соблюдением процессуальных норм и исполнением судебных решений. По мнению О.В. Бодаковой, «это способствовало повышению эффективности судебной системы и укреплению законности» [1, с. 56].

В период ВКЛ происходит постепенное разграничение судебных и надзорных функций, что способствовало повышению эффективности государственного управления. С.В. Борико отмечает, что «это стало важным шагом в развитии специализированных органов надзора» [2, с. 123].

На наш взгляд, период ВКЛ характеризуется значительным прогрессом в развитии институтов государственного контроля и надзора. Была создана достаточно эффективная система должностных лиц, осуществлявших надзорные функции, определены их полномочия и ответственность.

Вместе с тем следует отметить, что система надзора в период ВКЛ все еще сохраняла определенные черты феодального общества, что проявлялось в сословном характере правосудия и неравенстве различных категорий населения перед законом. Это объективно ограничивало возможности осуществления эффективного надзора за соблюдением законности.

III. Период Российской империи (конец XVIII в. - 1917 г.)

После включения белорусских земель в состав Российской империи происходит существенная трансформация системы надзорных органов. А.А. Кеник указывает, что «на территории Беларуси была распространена общеимперская система прокурорского надзора, созданная еще Петром I» [7, с. 98].

В этот период формируется централизованная система прокуратуры с четкой иерархической структурой. Прокуроры назначались императором и подчинялись непосредственно генерал-прокурору. Как отмечает Л.Г. Максимов,

«это обеспечивало независимость прокуратуры от местных властей и позволяло эффективно осуществлять надзорные функции» [11, с. 145].

Важной особенностью организации прокурорского надзора в Российской империи было сочетание общего надзора за соблюдением законов с участием прокуроров в судебных процессах. О.В. Бодакова подчеркивает, что «прокуроры осуществляли надзор за деятельностью административных органов и одновременно поддерживали государственное обвинение в суде» [1, с. 89].

Судебная реформа 1864 года существенно изменила статус и полномочия прокуратуры. Основной акцент был сделан на осуществлении уголовного преследования и поддержании государственного обвинения в суде. По мнению А.К. Глюкова, «это привело к определенному сужению надзорных функций прокуратуры» [4, с. 156].

На территории Беларуси действовали губернские прокуроры и их товарищи (заместители), которые осуществляли надзор за соблюдением законов в пределах своей компетенции. С.В. Борико отмечает, что «система прокурорского надзора была достаточно эффективной и способствовала укреплению законности» [2, с. 167].

Особое внимание уделялось надзору за деятельностью полиции и других правоохранительных органов. Прокуроры имели право проводить проверки, требовать устранения нарушений закона и привлекать виновных к ответственности. А.А. Данилевич подчеркивает важность этого направления прокурорской деятельности [5, с. 78].

В начале XX века происходит дальнейшее развитие института прокуратуры. Расширяются полномочия прокуроров в сфере надзора за соблюдением прав и свобод подданных империи. Г.А. Василевич отмечает, что «это было связано с общей либерализацией государственного строя после революции 1905 года» [3, с. 6].

На наш взгляд, период Российской империи характеризуется формированием профессиональной прокуратуры современного типа. Были заложены основные принципы организации прокурорского надзора, многие из которых сохраняют актуальность до настоящего времени.

Вместе с тем следует отметить, что деятельность прокуратуры в этот период была существенно ограничена самодержавным характером государственного строя. Прокуроры не могли эффективно противодействовать нарушениям закона со стороны высших должностных лиц империи.

Анализируя этот исторический период, можно сделать вывод о том, что, несмотря на определенные недостатки, была создана достаточно эффективная система прокурорского надзора, которая способствовала укреплению законности и правопорядка на территории Беларуси.

IV. Советский период (1922-1991 гг.)

В советский период происходит кардинальная перестройка системы прокурорского надзора. После образования СССР в 1922 году была создана единая централизованная система органов прокуратуры. А.А. Кеник отмечает, что «основной задачей прокуратуры стало обеспечение единой законности на всей территории советского государства» [6, с. 234].

Важным этапом развития прокуратуры стало принятие Положения о прокурорском надзоре в СССР 1955 года. Как подчеркивает Л.Г. Максимов, «данный документ определил основные направления деятельности прокуратуры и закрепил ее полномочия» [11, с. 178].

В период 1960-1980-х годов происходит дальнейшее укрепление роли прокуратуры в системе государственных органов. О.В. Бодакова указывает, что «прокуратура осуществляла надзор практически за всеми сферами государственной и общественной жизни» [1, с. 123].

Особое внимание уделялось общему надзору за соблюдением законности. А.К. Глюков отмечает, что «прокуроры имели широкие полномочия по выявлению и устранению нарушений закона в деятельности государственных органов, предприятий и организаций» [4, с. 189].

В советский период была создана эффективная система подготовки кадров для органов прокуратуры. С.В. Борико подчеркивает, что «это способствовало повышению профессионализма прокурорских работников и качества надзорной деятельности» [2, с. 245].

На наш взгляд, существенным недостатком организации прокурорского надзора в советский период была чрезмерная идеологизация деятельности прокуратуры и ее подчиненность партийным органам, что снижало эффективность надзора за законностью.

V. Современный период (с 1991 г. по настоящее время)

После обретения Беларусью независимости начинается новый этап в развитии органов прокуратуры. Принятие Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» в 2007 году создало современную правовую основу деятельности прокуратуры. Г.А. Василевич отмечает, что «закон определил статус прокуратуры как единой и централизованной системы органов, осуществляющих надзор за точным и единообразным исполнением законов» [3, с. 8].

В настоящее время прокуратура Республики Беларусь является важнейшим элементом правоохранительной системы государства, обеспечивающим верховенство права, защиту прав и законных интересов граждан и организаций, интересов общества и государства [9, с. 56].

Подводя итоги раздела, можно сделать следующие выводы:

1. Историческое развитие органов прокуратуры на территории Беларуси представляет собой длительный процесс эволюции от древнерусских форм

надзора до современной централизованной системы органов прокурорского надзора.

2. Каждый исторический период внес свой вклад в формирование современной модели прокуратуры: древнерусский период заложил основы надзорной деятельности; период ВКЛ способствовал институционализации надзорных органов; период Российской империи создал профессиональную прокуратуру; советский период сформировал централизованную систему органов прокурорского надзора.

3. На наш взгляд, современная модель прокуратуры Республики Беларусь органично сочетает исторические традиции и современные требования к организации прокурорского надзора, что позволяет эффективно решать задачи по обеспечению законности и правопорядка.

4. Анализ исторического развития прокуратуры позволяет сделать вывод о необходимости дальнейшего совершенствования организационно-правовых основ прокурорского надзора с учетом как национального опыта, так и современных международных стандартов.

ГЛАВА 2

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

2.1 Надзорная деятельность прокуратуры

Надзорная деятельность прокуратуры является одним из ключевых механизмов обеспечения законности и правопорядка в современном правовом государстве. В условиях динамично развивающихся общественных отношений и усложнения правового регулирования различных сфер жизни общества роль прокурорского надзора как универсального инструмента защиты прав граждан, интересов общества и государства неуклонно возрастает.

Особую значимость прокурорский надзор приобретает в контексте реализации конституционного принципа верховенства права и обеспечения единообразного применения законодательства на всей территории государства. Эффективная надзорная деятельность прокуратуры способствует своевременному выявлению и устранению нарушений закона, предупреждению правонарушений, восстановлению нарушенных прав и законных интересов.

Правовую основу надзорной деятельности прокуратуры составляет, прежде всего, Конституция Республики Беларусь, статья 125 которой определяет прокуратуру как единую и централизованную систему органов, осуществляющих надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов [10]. Данное конституционное положение получило развитие в Законе Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь», где в статье 1 прокуратура определяется как «единая и централизованная система органов, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь» [17].

Как отмечает А.А. Данилевич, надзорная функция является основополагающей в деятельности прокуратуры и определяет ее особое место в системе государственных органов [5, с. 42]. По мнению Л.Г. Максимова, именно через осуществление надзора прокуратура реализует свое конституционное предназначение как органа, обеспечивающего верховенство права и законность в государстве [11, с. 67].

А.А. Кеник подчеркивает, что надзорная деятельность прокуратуры носит всеобъемлющий характер и распространяется на все сферы правовых отношений, что отличает ее от контрольных функций иных государственных органов [6, с. 78]. При этом автор акцентирует внимание на том, что

прокурорский надзор не подменяет и не дублирует деятельность других контролирующих органов, а дополняет ее, обеспечивая законность в их работе.

Согласно статье 4 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь», задачами прокуратуры являются обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защита прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов [17]. Для выполнения этих задач прокуратура осуществляет надзор по нескольким ключевым направлениям.

О.В. Бодакова указывает на системный характер надзорной деятельности прокуратуры, подчеркивая, что различные направления надзора взаимосвязаны и взаимодополняют друг друга, образуя единый механизм обеспечения законности [1, с. 89]. Данная позиция находит поддержку в работах других исследователей и подтверждается практикой прокурорского надзора.

На основе критического анализа доктринальных позиций можно сделать вывод, что надзорная деятельность прокуратуры представляет собой сложную многоуровневую систему, эффективность которой зависит от правильного определения приоритетов надзора, выбора адекватных форм и методов реагирования на выявленные нарушения закона.

Согласно статье 4 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь», надзорная деятельность прокуратуры осуществляется по пяти основным направлениям: надзор за исполнением законодательства; надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности; надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания; надзор за соответствием закону судебных постановлений; надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности [17].

А.К. Глюков отмечает, что каждое из этих направлений имеет свой специфический предмет надзора, характеризуется особыми полномочиями прокурора и правовыми средствами реагирования на выявленные нарушения [4, с. 76]. При этом автор подчеркивает, что все направления надзора взаимосвязаны и направлены на достижение общей цели - обеспечение законности и правопорядка.

С.В. Борико обращает внимание на то, что надзор за исполнением законодательства (общий надзор) является наиболее широким по охвату правоотношений направлением надзорной деятельности прокуратуры [2, с. 145]. Предметом данного надзора, согласно статье 26 Закона «О прокуратуре», является точное и единообразное исполнение законов, указов и иных нормативных правовых актов республиканскими органами государственного управления и иными организациями, местными представительными,

исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами [17].

Г.А. Василевич подчеркивает особую значимость надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, поскольку данная сфера затрагивает конституционные права и свободы граждан [3, с. 5]. Статья 28 Закона «О прокуратуре» определяет предметом данного надзора соответствие законодательству правовых актов и решений органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность [17].

Л.Г. Максимов акцентирует внимание на том, что надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания направлен на обеспечение законности при расследовании преступлений и защиту прав участников уголовного процесса [11, с. 156]. Полномочия прокурора в данной сфере детально регламентированы Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь.

По мнению А.С. Сенько, надзор за соответствием закону судебных постановлений является важной гарантией законности и обоснованности судебных решений [20]. Предметом данного надзора, согласно статье 32 Закона «О прокуратуре», выступает соответствие закону приговоров, решений, определений и постановлений судов по гражданским, экономическим и уголовным делам, делам об административных правонарушениях [17].

На основе критического анализа различных точек зрения можно сделать вывод, что многообразие направлений надзорной деятельности прокуратуры обусловлено необходимостью обеспечения законности во всех сферах правовых отношений. При этом каждое направление надзора имеет свою специфику, что требует от прокурорских работников глубокого знания соответствующего законодательства и владения особыми методиками осуществления надзора.

Представляется, что эффективность надзорной деятельности прокуратуры может быть повышена путем совершенствования правового регулирования полномочий прокурора по каждому направлению надзора, а также развития методического обеспечения надзорной деятельности с учетом современных вызовов и угроз законности и правопорядку.

Особого внимания заслуживает надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности. Согласно статье 34 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь», предметом данного надзора является соблюдение законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера [17]. А.А. Кеник отмечает, что данное направление надзора имеет особое значение для обеспечения прав и законных интересов лиц, находящихся в местах лишения свободы [7, с. 324].

При осуществлении надзорной деятельности прокуратура использует различные формы и методы работы. О.В. Бодакова выделяет следующие основные формы надзора: проведение проверок исполнения законодательства; рассмотрение обращений граждан и юридических лиц; участие в рассмотрении дел судами; проведение анализа состояния законности [1, с. 156]. Каждая из этих форм имеет свои особенности и применяется с учетом конкретных обстоятельств и характера выявленных нарушений.

Важным аспектом надзорной деятельности является реагирование прокурора на выявленные нарушения закона. Статья 43 Закона «О прокуратуре» предусматривает следующие акты прокурорского надзора: протест, представление, предписание, официальное предупреждение [17]. А.К. Глюков подчеркивает, что выбор конкретной формы реагирования зависит от характера нарушения, его общественной опасности и необходимости оперативного устранения [4, с. 167].

Л.Г. Максимов обращает внимание на то, что эффективность надзорной деятельности во многом зависит от правильной организации работы органов прокуратуры [11, с. 123]. В этой связи особое значение приобретает планирование надзорной деятельности, определение приоритетных направлений надзора, координация деятельности различных подразделений прокуратуры.

На основе анализа практики прокурорского надзора можно выделить ряд проблемных аспектов. Во-первых, это значительный объем работы, приходящийся на прокурорских работников, что может отражаться на качестве надзора. Во-вторых, существует необходимость совершенствования методик проведения проверок и анализа состояния законности. В-третьих, требует внимания вопрос повышения эффективности актов прокурорского надзора.

По нашему мнению, для повышения эффективности надзорной деятельности прокуратуры необходимо:

- 1) оптимизировать нагрузку на прокурорских работников путем более рационального распределения обязанностей и внедрения современных информационных технологий;
- 2) развивать методическое обеспечение надзорной деятельности с учетом современных вызовов и угроз законности;
- 3) совершенствовать механизмы взаимодействия органов прокуратуры с иными государственными органами и организациями.

Важным направлением совершенствования надзорной деятельности является развитие международного сотрудничества прокуратуры. Согласно Положению о Координационном совете генеральных прокуроров государств – участников СНГ, одной из задач международного сотрудничества является обмен опытом работы по укреплению законности и правопорядка [16]. Данное

направление позволяет использовать передовой международной опыт в организации надзорной деятельности.

Особое внимание в надзорной деятельности прокуратуры уделяется противодействию коррупции. Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» возлагает на органы прокуратуры координацию деятельности государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией [14]. А.М. Хлус отмечает важную роль прокуратуры в реализации государственной антикоррупционной политики и обеспечении законности в данной сфере [25, с. 89].

А.А. Данилевич подчеркивает, что эффективность надзорной деятельности прокуратуры во многом зависит от профессионализма и компетентности прокурорских работников [5, с. 98]. В этой связи особое значение приобретает система подготовки и повышения квалификации кадров. Положение о прохождении службы в органах прокуратуры устанавливает высокие квалификационные требования к прокурорским работникам и предусматривает механизмы их профессионального развития [18].

Кодекс чести прокурорского работника закрепляет высокие морально-этические стандарты поведения работников прокуратуры, что имеет важное значение для обеспечения авторитета прокуратуры и доверия к ее надзорной деятельности [8]. По нашему мнению, соблюдение этических норм является необходимым условием эффективности прокурорского надзора, поскольку способствует формированию уважительного отношения к закону и повышению правовой культуры общества.

На основе проведенного анализа можно сформулировать следующие выводы и рекомендации:

1. Надзорная деятельность прокуратуры представляет собой сложную многоаспектную систему, направленную на обеспечение законности и правопорядка во всех сферах общественных отношений. Эффективность данной деятельности требует постоянного совершенствования как правового регулирования, так и практических механизмов ее осуществления.

2. Для повышения результативности надзорной деятельности целесообразно:

- разработать и внедрить современные методики анализа состояния законности и проведения проверок;

- усовершенствовать систему оценки эффективности надзорной деятельности;

- развивать информационно-аналитическое обеспечение надзорной работы.

3. Перспективными направлениями дальнейших исследований в данной области являются:

- изучение возможностей использования современных информационных технологий в надзорной деятельности;
- анализ зарубежного опыта организации прокурорского надзора;
- исследование эффективности различных форм и методов надзорной деятельности.

Таким образом, надзорная деятельность прокуратуры является важнейшим элементом механизма обеспечения законности в государстве. Ее дальнейшее совершенствование должно осуществляться комплексно, с учетом как теоретических разработок, так и практического опыта осуществления надзора. При этом особое внимание следует уделять повышению профессионализма прокурорских работников и развитию методического обеспечения надзорной деятельности.

По результатам проведенного исследования представляется необходимым акцентировать внимание на том, что эффективность надзорной деятельности прокуратуры во многом зависит от системного подхода к ее организации, четкого определения приоритетов и постоянного совершенствования форм и методов работы. Только при соблюдении этих условий прокуратура сможет успешно выполнять свою конституционную функцию по обеспечению законности и правопорядка в государстве.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования деятельности прокуратуры Республики Беларусь можно сформулировать следующие основные выводы.

Прокуратура Республики Беларусь представляет собой единую централизованную систему органов, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории страны. Исторический путь становления и развития органов прокуратуры в Беларуси прошел несколько этапов: от древнерусского периода, через эпоху Великого княжества Литовского и Российской империи, советский период, до формирования современной модели прокуратуры независимой Беларуси.

Современная прокуратура Республики Беларусь осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, единства и централизации, независимости в реализации своих полномочий, гласности и открытости деятельности. Правовой статус прокуратуры определяется Конституцией Республики Беларусь и Законом «О прокуратуре Республики Беларусь», которые закрепляют ее особое положение в системе государственных органов.

Надзорная деятельность прокуратуры охватывает широкий спектр направлений, включая надзор за исполнением законодательства, надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, надзор за соответствием закону судебных постановлений и надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания. Каждое из этих направлений имеет свою специфику и требует применения особых форм и методов прокурорского реагирования.

Участие прокуратуры в судебном производстве является важным направлением ее деятельности, обеспечивающим законность и обоснованность принимаемых судебных решений. Прокурор выступает в качестве государственного обвинителя в уголовном процессе, участвует в рассмотрении гражданских и экономических дел, дел об административных правонарушениях, обеспечивая защиту прав граждан, общественных и государственных интересов.

Анализ практики деятельности органов прокуратуры выявил ряд проблем, требующих решения. К ним относятся необходимость оптимизации организационной структуры, совершенствование системы подготовки кадров, внедрение современных информационных технологий, повышение эффективности координационной деятельности в борьбе с преступностью и коррупцией.

Существенного внимания требует вопрос совершенствования правового регулирования деятельности прокуратуры. Необходима более детальная регламентация полномочий прокурора при осуществлении надзора, конкретизация форм и методов прокурорского реагирования, совершенствование механизмов взаимодействия с иными государственными органами и организациями.

Важным аспектом развития прокуратуры является укрепление ее материально-технической базы, создание надлежащих условий для работы прокурорских работников, обеспечение их социальной защищенности. Это способствует повышению престижа прокурорской службы и привлечению квалифицированных кадров.

Особое значение имеет развитие международного сотрудничества органов прокуратуры, обмен опытом с прокуратурами зарубежных стран, участие в международных организациях прокуроров. Это позволяет использовать передовой международный опыт и повышать эффективность прокурорской деятельности.

В целях повышения эффективности деятельности прокуратуры необходимо развивать научно-методическое обеспечение прокурорского надзора, совершенствовать систему показателей оценки работы органов прокуратуры, внедрять современные методы управления и организации работы.

Основными организационными и правовыми направлениями совершенствования деятельности прокуратуры являются: оптимизация организационной структуры и штатной численности, внедрение цифровых технологий и электронного документооборота, совершенствование системы подготовки кадров, развитие научно-методического обеспечения; а также конкретизация полномочий прокурора при осуществлении надзора, совершенствование правового регулирования координационной деятельности, развитие законодательства об организации работы с обращениями граждан и юридических лиц, улучшение правовой регламентации прохождения службы в органах прокуратуры.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бодакова, О. В. Прокурорский надзор / О. В. Бодакова. – Минск: Амалфея, 2017. – 210 с.
2. Бори́ко, С. В. Судоустройство и прокурорский надзор / С. В. Бори́ко. – Минск: Амалфея, 2018. – 368 с.
3. Василевич, Г. А. Прокурорский надзор должен быть более эффективным / Г. А. Василевич // Законность и правопорядок. – 2008. – № 2. – С. 3–9.
4. Глюков, А. К. Прокурорский надзор в Республике Беларусь / А. К. Глюков. – Минск: «БИП-С», 2017. – 212с.
5. Данилевич, А. А. Прокурорский надзор / А. А. Данилевич. – Минск: БГУ, 2017. – 135 с.
6. Кеник, А. А. Настольная книга прокурора / А. А. Кеник. – Минск: Дикта, 2017. – 992 с.
7. Кеник, А. А. Прокурорский надзор / Кеник А. А. – Минск: Амалфея, 2015. – 512 с.
8. Кодекс чести прокурорского работника [Электронный ресурс] : принят на совместном заседании коллегии Генеральной прокуратуры Респ. Беларусь и президиума Белорусской ассоциации прокурорских работников, 22 дек. 2007 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
9. Комментарий к Закону «О прокуратуре Республики Беларусь» / Л.Г. Букато [и др.]; под общ. ред. А.В. Конюка. – Минск: Амалфея, 2019. – 264 с.
10. Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 фев. 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
11. Максимов, Л. Г. Прокурорский надзор / Максимов Л. Г. – Минск: Амалфея, 2017. – 196 с.
12. Махов В.Н. Прокуратура: направления деятельности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/>. – Дата доступа: 21.01.2025.
13. На коллегии в Генеральной прокуратуре рассмотрены результаты надзора за исполнением законодательства и законностью правовых актов в 2023 году [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://prokuratura.gov.by/ru/media/sobytiya-i-meropriyatiya/na-kollegii-v-genera200224/>. – Дата доступа: 19.01.2025.
14. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ.

Беларусь. – Режим доступа:
<https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11500305>. – Дата доступа:
21.01.2025.

15. О государственной службе в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 1 июня 2022 г. № 175-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

16. О Координационном совете генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] : Положение от 7 дек. 1995 г. // ЭТАЛОН. Международные договоры / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

17. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Бел. от 8 мая 2007 г. № 220 – 3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

18. Об утверждении Положения о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 27 марта 2008 г., № 181 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

19. Обзоры судебной практики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: court.gov.by – Дата доступа: 17.01.2025.

20. Сенько, А. С. Комментарий Закону Республики Беларусь от 08.05.2007 № 220-3 «О прокуратуре Республики Беларусь» / А. С. Сенько // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2025.

21. Сенько, А.С, Теоретические аспекты координирующей функции прокуратуры [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

22. Стратегия борьбы с коррупцией [Электронный ресурс] : [утв. на 25-м заседании Респ. координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

23. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-3 : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

24. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. //

ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

25. Хлус, А. М. Роль прокуратуры в борьбе с коррупцией и коррупционными правонарушениями / А. М. Хлус // Судебно-правовая политика на современном этапе: проблемы, тенденции и перспективы : материалы III Междунар. науч.-практ. конф., Махачкала, 30 нояб. 2017 г. / отв. ред. Б. Б. Сулейманов. – М., 2018. – С. 86–96.